

R.P.W. 0003.6. 2020



ARKADIUSZ WERELICH
Radny Powiatu Wołomińskiego
Wiceprzewodniczący Komisji Edukacji, Sportu i Turystyki
JANUSZ WERCZYŃSKI
Radny Powiatu Wołomińskiego
EWA ROSA
Radna Powiatu Wołomińskiego
ul. Prądzyńskiego 3
05-200 Wołomin
tel.: (22) 787 43 01 wew. 146
e-mail: br@powiat-wolominski.pl

STAROSTWO
POWIATOWE W WOŁOMINIE
BIURO NADZORCY
wpłynęło dnia 27.02.2020
Nr

Marki, 25.02.2020 r.

Stawosha
09.03.2020
[Signature]

Starostwo Powiatowe w Wołominie
KANCELARIA OGÓLNA
05-200 Wołomin, ul. Prądzyńskiego 3
wpłynęło 2020 -02- 26
L. dz. 17414/2020
Ilość zał. podpis

Szanowny Pan
Adam Lubiak
Starosta Wołomiński

za pośrednictwem

Przewodniczącego
Rady Powiatu Wołomińskiego

INTERPELACJA

Szanowny Panie Starosto,

Od wielu lat funkcjonuje na terenie powiatu wołomińskiego program Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl (zwany dalej Programem), co przekłada się na rozmaite korzyści dla Mieszkańców naszego powiatu. Dotychczas wydano ok. 10 tys. takich kart, a do końca 2019 roku w programie uczestniczyło 8 na 12 gmin powiatu (Marki, Radzymin, Zielonka, Ząbki, Klembów, Tłuszcz, Poświętne, Dąbrówka). Dziś już wiemy, że grono to opuściły Marki, a kolejne dwie gminy, jak wynika ze swobodnych rozmów, rozważają rezygnację ze wspomnianego programu. Z uzyskanych przez nas informacji wynika, że przyczyną tego stanu rzeczy jest nowelizacja Programu uchwalona w grudniu 2019 r., która w ocenie samorządów zawiera wady prawne i powstała z pominięciem i bez konsultacji z samorządami gmin, które to w głównej mierze są wykonawcami i realizatorami Programu TAKrodzina.pl.

Dodatkowo realizacja programu Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl w obecnej formie **wyklucza bardzo duże grono Mieszkańców naszego powiatu**, co nie powinno mieć miejsca. Wykluczenie to nie wynika z winy Mieszkańców, a jest wynikiem decyzji władz danej gminy. Program powinien być tak skonfigurowany, aby uczestniczyły w nim wszystkie gminy powiatu wołomińskiego. **Będzie to możliwe tylko i wyłącznie po przeprowadzeniu szerokich konsultacji Powiatu z wszystkimi gminami, i z uwzględnieniem specyfiki każdej z gmin.**

W związku z powyższym należy zastanowić się, co jest przyczyną coraz mniejszego zainteresowania Programem i w jaki sposób Powiat Wołomiński mógłby przyczynić się do realnego wspierania rodzin wielodzietnych z terenu powiatu wołomińskiego oraz zachęcać gminy do współpracy w tym zakresie.

Po wnikliwym przeanalizowaniu warunków uczestnictwa w Programie oraz opinii osób odpowiedzialnych w gminach za realizację programu uważamy, że należy rozważyć gruntowną modyfikację programu Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl.



ARKADIUSZ WERELICH

Radny Powiatu Wołomińskiego

Wiceprzewodniczący Komisji Edukacji, Sportu i Turystyki

JANUSZ WERCZYŃSKI

Radny Powiatu Wołomińskiego

EWA ROSA

Radna Powiatu Wołomińskiego

ul. Prądyńskiego 3

05-200 Wołomin

tel.: (22) 787 43 01 wew. 146

e-mail: br@powiat-wolominski.pl

Argumenty:

1. Realizacja programu, która jest głównie sędowana na poszczególne gminy **wiąże się z bardzo rozbudowaną sprawozdawczością**, co powoduje w praktyce konieczność oddelegowania gminnego pracownika do działań związanych z Programem. Tylko w samych Markach zadania związane z obsługą Powiatowej Karty Dużej Rodziny stanowiły średnio ok. 50% czasu pracy pracownika ośrodka pomocy społecznej, ale również pracowników podmiotów realizujących Program tj. udzielających zniżek. Na obsługę Programu składały się m.in:
 - a) Przyjmowanie wniosków i ich weryfikacja,
 - b) Wykonywanie zdjęć potencjalnym posiadaczom karty lub mailowy proces ich przetwarzania wraz z zabezpieczeniem ochrony ich wizerunku w systemach teleinformatycznych,
 - c) Przygotowywanie wniosku do Starosty o wydanie kart,
 - d) Kontakty z Mieszkańcami w celu odebrania karty w miejscu obsługi klienta, po jej wpłynięciu do Organu,
 - e) Wprowadzanie danych dotyczących każdej nowej rodziny przystępującej do Programu, do systemu teleinformatycznego stworzonego wyłącznie na potrzeby rozliczania Powiatowej Karty Dużej Rodziny,
 - f) Prowadzenie rejestrów i dziennika korespondencji,
 - g) Wprowadzanie zniżek udzielonych imiennie każdemu posiadaczowi karty do systemu teleinformatycznego,
 - h) Kontrola nad wprowadzaniem zniżek przez podmioty uczestniczące w programie typu szkoły, przedszkola, ośrodek kultury,
 - i) Comiesięczne rozliczanie zniżek, weryfikacja i analiza wykorzystanej dotacji przez poszczególne podmioty,
 - j) Sprawozdawczość roczna i półroczna zawierająca szczegółowe dane z wyszczególnieniem zniżek i rodzajów kart, kwot wypłaconego świadczenia, miejscem udzielania zniżki, ilości miesięcy, w których każdy posiadacz karty korzystał ze zniżek,
 - k) Opracowywanie projektów uchwał i przedstawianie ich radzie gminy.
2. Dofinansowanie dla gmin w formie dotacji celowej, zgodnie z obowiązującymi zapisami umów kształtuje się na poziomie **do 40% kosztów realizacji zadania**. Jeszcze rok temu Powiat Wołomiński gwarantował dofinansowanie na realizację zadania na poziomie 40%. Obecnie dofinansowanie może wynieść znacznie mniej, co przekłada się na wyższe, nieplanowane wydatki gmin uczestniczących w Programie.
3. Poszczególne gminy w momencie ubiegania się o pomoc finansową w formie dotacji celowej, czyli dotychczas składające wnioski o dofinansowanie do dnia 15 października roku poprzedzającego realizację zadań – **nie są w stanie określić realnych kosztów**. Wynika to z faktu, że liczba Mieszkańców korzystających z Programu, może ulegać i ulega zmianie. Jednocześnie w obowiązujących zapisach Programu §2 ust. 7 „Zadania podejmowane w związku z realizacją Programu są finansowane z budżetu Powiatu Wołomińskiego do wysokości środków zarezerwowanych na ten cel w uchwale budżetowej i nie zapewnia się gminom gwarancji zwiększenia środków,



ARKADIUSZ WERELICH

Radny Powiatu Wołomińskiego

Wiceprzewodniczący Komisji Edukacji, Sportu i Turystyki

JANUSZ WERCZYŃSKI

Radny Powiatu Wołomińskiego

EWA ROSA

Radna Powiatu Wołomińskiego

ul. Prądzyńskiego 3

05-200 Wołomin

tel.: (22) 787 43 01 wew. 146

e-mail: br@powiat-wolominski.pl

w sytuacji ich niedoszacowania, co generuje dodatkowe, nieplanowane koszty po stronie gminy.

4. Obecne zapisy znowelizowanego Programu TAKrodzina.pl stanowią, że program realizowany jest w danym roku kalendarzowym, przy jednoczesnym zapisie, że „Realizacja Programu następuje po obustronnym podpisaniu umowy Powiatu Wołomińskiego z gminą.”, co zwykle z relacji gmin, następuje w trakcie roku kalendarzowego i ma to miejsce w drugim kwartale roku. Oznacza to, że znowelizowany Program w obecnym kształcie precyzuje, iż udzielanie zniżek na Powiatową Kartę Rodziny nie rozpoczyna się z dniem 1 stycznia każdego roku, jak to miało miejsce przed nowelizacją Programu, lecz od dnia podpisania umowy gminy z Powiatem, a zatem należy domniemywać, że Mieszkaniec powiatu pomimo posiadanej Powiatowej Karty nie może korzystać ze zniżek na tę kartę przysługujących, do momentu podpisania umowy przez gminę.
5. Obecne zapisy nie do końca są precyzyjne, ponieważ np. w celu weryfikacji, czy danemu Mieszkańcowi przysługuje prawo do zniżek wynikające z uczestnictwa w Programie, gminny pracownik powinien zweryfikować, czy Mieszkaniec opłaca w miejscu zamieszkania m.in. **opłaty lokalne**. Przy czym zapis ten w ocenie samorządów nie znajduje uzasadnienia, gdyż weryfikacja opłacania opłat lokalnych znacznie wydłuży proces przyznawania karty. Nie jest też jasne czy mieszkaniec ma przedstawiać zaświadczenie z urzędu gminy, że opłaca opłaty lokalne i czy jeśli zalega z opłatami prawo do zniżek mu nie przysługuje. We wzorze wniosku brak jest informacji o konieczności potwierdzania niezalegania z opłacaniem opłat lokalnych.
6. Zmienionym w grudniu br. Programem wymaga się od gmin, aby przy weryfikacji wniosku pobierały kopię pierwszej strony rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za rok bieżący lub poprzedni. O ile rok poprzedni jest dla gmin jasny, o tyle rozliczenie PIT za rok bieżący wydaje się być nierealny. Złożenie deklaracji podatkowej za rok ubiegły następuje w okresie od 15 lutego do 30 kwietnia następującego po roku podatkowym.
7. Gminy realizują własne programy zachęcające do meldowania się w miejscu zamieszkania i rozliczania podatku dochodowego PIT ze wskazaniem gminy jako miejsca zamieszkania, co wiąże się z większymi wpływami z udziału w podatkach do ich budżetów. **Często zniżki oferowane przez gminy są atrakcyjniejsze dla Mieszkańców od tych oferowanych przez Powiat, i tak np. w Markach zniżki na przejazdy komunikacją miejską dla posiadaczy Mareckiej Karty Dużej Rodziny 4+ udzielane są w 100% od wartości ceny zakupu biletów, zaś zniżki z powiatowego Programu stanowią 50% zwrotu kosztów dojazdu komunikacją miejską. Oczywiście więc staje się, że mieszkańcy wybierają zniżki udzielane na Marecką Kartę Dużej Rodziny.**



ARKADIUSZ WERELICH
Radny Powiatu Wołomińskiego
Wiceprzewodniczący Komisji Edukacji, Sportu i Turystyki
JANUSZ WERCZYŃSKI
Radny Powiatu Wołomińskiego
EWA ROSA
Radna Powiatu Wołomińskiego
ul. Prądyńskiego 3
05-200 Wołomin
tel.: (22) 787 43 01 wew. 146
e-mail: br@powiat-wołominski.pl

Wobec przedstawionych powyżej ustaleń, uprzejmie prosimy Pana Starostę o udzielenie odpowiedzi na poniższe pytania:

1. Czy podjęte zostaną działania, które zapewnią możliwość korzystania z Programu TAKrodzina.pl przez dzieci z rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka?
2. Czy zostaną podjęte działania, które pozwolą na to, aby rodziny wielodzietne zamieszkujące na terenie powiatu wołomińskiego i odprowadzające podatek dochodowy w gminie swojego miejsca zamieszkania były uprawnione do korzystania z Programu TAKrodzina.pl bez względu na to, czy dana gmina w Programie uczestniczy?
3. Czy istnieje szansa zapewnienia gminom uczestniczącym w Programie gwarantowanego dofinansowania przez cały okres realizacji Programu na określonym poziomie – np. 40%? Obecnie gminy realizują Program powiatowy przy pomocy co najmniej 60% środków finansowych z własnych budżetów.
4. Czy istnieje możliwość zapewnienia gminom finansowania przeznaczonego na koszty obsługi Programu?
5. Czy nie byłoby zasadnym ustalenie w drodze konsultacji wśród Mieszkańców powiatu potrzeb w zakresie udzielanych zniżek i ustalenie katalogu zniżek o charakterze powiatowym, tj. przysługujących wszystkim mieszkańcom Powiatu bez względu na uczestniczenie danej gminy w Programie?
6. Czy istnieje możliwość realizacji Programu (obsługi wnioskodawców, wydawania kart, rozliczania zniżek itp.) przy wykorzystaniu zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego?

Z góry dziękujemy Panu Staroście za odpowiedzi na powyższe pytania, a także podjęte działania mające na celu skuteczną modyfikację programu Powiatowej Karty Rodziny TAKrodzina.pl.

*Z poważaniem,
Arkadiusz Werelich
Janusz Werczyński
Ewa Rosa*